


התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות התעופה האזרחית- משרד התחבורה
יחידה מזמינה:	אגף תשתיות תעופתיות
תאריך:	25/10/23

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6 והוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.6.3.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>מזמן לזמן מתרחש במרחב האווירי של ישראל או במרחבים סמוכים קונפליקט צבאי שיוצר סיכונים פוטנציאליים לתעופה האזרחית המסחרית הבינ"ל והפנימית. האחריות לניתוח הסיכונים לתעופה האזרחית ולהחלטות על שמירת רמת בטיחות מזערית מקובלת מונחת על כתפי מנהל רת"א. בסמכות מנהל רת"א לפרסם הוראות תעבורה אווירית ולפתח את המרחב האווירי הישראלי כדי לאפשר תעופה אזרחית בטוחה ויעילה.</p> <p>גם ארגון התעופה האזרחית הבינ"ל ICAO שמדינת ישראל חברה בו ומחוייבת להוראותיו, מחייב ניתוח סיכונים כאמור, והיערכות מוקדמת של הרת"א בעולם למשברי תעופה, שאחד מהם עלול להיות קונפליקט צבאי.</p> <p>משכך, ועל מנת לממש את אחריותה וסמכויותיה בעניין זה, פנתה רת"א למינהל פיתוח אמצעי לחימה במשרד הביטחון (מפא"ת) שפיתחה עבור רת"א ועבור חה"א כלי ממוכן (תוכנת מחשב ייעודית) לניתוח הסיכונים הפוטנציאליים לתעופה האזרחית העלולה למצוא עצמה בחיכוך עם איום צבאי ובאזורי קרבות.</p> <p>התוכנה כאמור מאפשרת לנתח מספר דרכים להפחתת הסיכונים וניתוח מצבים שונים של הפעלת מטוסים אזרחיים בקרבה לאיומים צבאיים שונים בצורה יחסית בטוחה (מערכת "צוקי תקווה").</p> <p>ניתוח הסיכונים הנ"ל באוריינטציה צבאית - מורכבים, ודורשים ידע ומיומנות ייחודיים, ויש צורך ביועץ חיצוני הבקיא בפרטיהם, על מנת לבצע את המחקר הדרוש, לנתח את הסיכונים, להפעיל את התוכנה האמורה, ולעדכן אותה מזמן לזמן. היועץ החיצוני יוכל להמליץ למנהל רת"א על הדרכים להפחתת סיכונים המלחמה לתעופה האזרחית בהתבסס על התוכנה, על הידע והמיומנות שלו ועל מחקרים שיבצע אד הוק.</p> <p>לאור האמור, רת"א מעוניינת להתקשר עם גורם חיצוני שישמש לה כיועץ אשר מערכת צוקי תקווה מוכרת לו והוא בקיא בה, לצורך מטלות של מחקר הסיכונים למטוסים אזרחיים בעת קונפליקט צבאי, עדכון התוכנה, הפעלתה, שדרוגה, ותחזוקתה. אותו גורם ישתתף גם בצוות ניהול משברי תעופה בזמן אמת, בעת מלחמה, מבצעים צבאיים וקונפליקטים בעלי פוטנציאל לסיכון לתעופה האזרחית, ככל שיהיו כאלה.</p>

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

לאחר התייעצות נוספת עם מפא"ת, הוחלט כי צוות המועסק על ידי חברת מחצ"ב - רפא"ל – חברה ממשלתית השייכת לתעשיות הביטחוניות - הוא הגורם המתאים לכך, כספק יחיד בנסיבות העניין. הצוות במחצ"ב רפא"ל עונה על מאפיינים ייחודיים המצדיקים התקשרות כאמור, כלהלן: הצוות כולל אנשים בעלי השכלה מתאימה בתחום חקר הביצועים; סיווג ביטחוני מתאים; ניסיון מעשי בניתוח סיכונים של נוכחות מטוסים במרחב לחימה וסביבה בה מופעל חימוש אווירי ומערכות יירוט; שירות בחיל האוויר בתחום המקביל – ענף חקר ביצועים והמשך שירות של אנשי הצוות במילואים בחה"א בתפקידים רלבנטיים, כך שהידע הרלוונטי העדכני נשאר ברשותם, בקיאות במערכת ובתוכנה ויכולת להפעילה ולעדכנה.

כאמור ההמלצה החד - משמעית של מפא"ת היא להתקשר עם חברת מחצ"ב רפא"ל, כך שתפעיל לשירות הנדרש עובדים מסוימים מטעמה, העונים לדרישות הנ"ל.

בנוסף, יצוין שרת"א שכרה את שירותי רפא"ל מחצ"ב להפעלת צוות מומחים לביצוע מחקר ייחודי לניתוח סיכונים משלים למטוסים אזרחיים על הקרקע בשדות תעופה בזמן קונפליקט בין תעופה צבאית ואזרחית בהיבט של תשתיות תעופה, כגון משבר מסוג ירוט רקטות וטילים ע"י מערכות הגנה אקטיביות, ובכך נוצר ידע ומיומנות משלימים וייחודיים אצל אותו ספק.

רת"א מעריכה שלקראת 2024 ולאור המצב הבטחוני השורר כיום במדינה התפוקות שיידרשו ממחצ"ב רפא"ל בהקשר לנושא ההתקשרות המדובר הן כדלהלן- להלן פירוט אודות סוגי התפוקות והסכומים המוערכים בגיבן:

- (1) עדכון מערכת צוקי תקווה לפי עדכוני תשתית אווירית- 50,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק;
- (2) השתתפות וסיוע בתרגילי צוות ניהול משברי תעופה וכן במשברים בזמן אמת משותפים לרת"א וחיל האויר – 100,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק;
- (3) הכנת מצגות ו/או הרצאות לרגולטורים בארץ ובעולם בהיבטים של ניהול וניתוח סיכונים לעניין תעופה בזמן מלחמה – 50,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק;
- (4) מחקרים בנושא סיכונים חדשים לתעופה בעת מלחמה, אד הוק, בהתאם לדרישות רת"א ולצרכים המתעוררים מזמן לזמן- 50,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק.


סה"כ יידרש תקציב לשם ביצוע כל המטלות במהלך 2024 בסכום כולל של כ- 250,000 ₪, בתוספת מע"מ.

יובהר כי אנו בתקופה של קונפליקט צבאי ככל הנראה ארוך טווח ועל כן תהיה לגורם המקצועי אפשרות לנייד את התקציב מתפוקה אחת לאחרת, במידת הצורך וע"פ שינוי הנסיבות הבטחוניות.

לאור האמור, מנהל אגף תשתיות תעופתיות ברת"א מצהיר בזאת על כוונתו להתקשר עם מחצ"ב - רפא"ל כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לשם תפעול, עדכון, שדרוג, תחזוקה ותיקון תקלות בתוכנה העוסקת בסימולציות בנושא סיכונים צבאיים לתעופה האזרחית (מערכת "צוקי תקווה"), וכן ניהול סיכונים ומחקרים הקשורים לניהול סיכונים לתעופה אזרחית בזמן מלחמה, תמורת סכום כולל מירבי של 250,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק, לשנת 2024.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? **לא**

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)


פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
פרק משני:	התקשרות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.6.3		
מספר טופס:	7.6.3.1.ט		
מהדורה:	01		

 ביצוע עבודה

 שירותים

 טובין

שם הספק:		חברת רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)		520042185
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד	<input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:		250,000 ₪, בתוספת מע"מ
תקופת ההתקשרות:		1/1/24 ועד 31/12/24

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

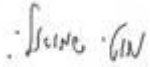
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

כוונת ההתקשרות עם מחצ"ב/ רפא"ל כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לשם ניתוח סיכונים לתעופה אזרחית בעת קונפליקט צבאי, הפעלה, עדכון, שדרוג, תחזוקה ותיקון תקלות בתוכנה העוסקת בסימולציות בנושא סיכונים צבאיים לתעופה האזרחית (מערכת "צוקי תקווה"). גורם זה הומלץ ע"י מפא"ת/ משרד הביטחון אשר פיתח את התוכנה האמורה, כספק יחיד בתחומו בנסיבות העניין. מבוקשת התקשרות עם החברה לשם מתן השירותים הנ"ל הנוגעים למערכת צוקי תקווה באמצעות עובדי מחצ"ב רפא"ל למשך שנה אחת, במהלך 2024, תמורת סכום של 250,000 ₪, בתוספת מע"מ כחוק.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף תשתיות תעופתיות	מוטי שמואלי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית